

ESTUDIO DE CASO SOBRE LA RENDICIÓN DE CUENTAS DEL MUNICIPIO DE MIGUEL ALVES-PIAUI

ESTUDO DE CASO ACERCA DAS PRESTAÇÕES DE CONTAS DO MUNICIPIO DE MIGUEL ALVES-PIAUI

CASE STUDY ABOUT THE ACCOUNTABILITY OF THE CITY HALL OF MIGUEL ALVES-PIAUI

Resumo

A representatividade do município Miguel Alves do Piauí como ente jurídico, econômico e social, na administração pública é relevante tanto para a alocação quanto para a aplicação de recursos. A prestação de contas é obrigatória para quem utiliza, arrecada, guarda ou administra dinheiro, bens e valores públicos. O objetivo deste trabalho é entender as dificuldades do setor contábil municipal. Esta pesquisa buscou, por meio de um estudo de caso único, identificar a influência e importância que tem a comunicação na prestação de contas. Como resultado, foram encontradas as seguintes contribuições: para preparação e entrega da documentação de prestação de contas em tempo hábil; procurando verificar especificamente as causas dos atrasos constantes na entrega da documentação; bem como, enumerar as dificuldades da entrega em tempo hábil; além de, sugerir meios eficazes que agilizem os trabalhos contábeis.

Palavras chave: Prestação de contas, papel do contador, tribunal de contas.

Abstract

The representation of the City Hall of Miguel Alves do Piauí as a legal, economic and social entity in public administration is relevant for both the allocation and application of resources. Accountability is mandatory for anyone who uses, collects, keeps or manages public money, assets and values. The aim of this work is to

Raimundo Sousa

Raymundo_sousa@hotmail.com

Declare Assessoria e Consultoria
Contábil

<https://orcid.org/0009-0009-3115-6159>

Porto-Piauí, Brasil

Sugerencia como citar:

Sousa, R., (2024) Estudio de caso sobre la rendición de cuentas del municipio de Miguel Alves-Piauí.

Revista: Mundo Científico Internacional.

Volumen 8. pág. 90-97

<https://mucin.nelkuali.com/>

Recibido: 16/02/2023

Aprobado: 19/03/2024

Publicado: 31/03/2024

MUNDO CIENTÍFICO INTERNACIONAL (MUCIN)

understand the difficulties faced by the municipal accounting sector. Through a single case study, this research sought to identify the influence and importance of communication in accountability. As a result, the following contributions were found: for the preparation and delivery of accountability documentation in a timely manner; seeking specifically verify the causes of constant delays in the delivery of documentation; as well as listing the difficulties of timely delivery; in addition to suggesting effective means to speed up accounting work.

Key words: Accountability, role of the accountant, court of auditors.

Resumen

La representatividad del municipio Miguel Alves do Piauí como entidad jurídica, económica y social en la administración pública es relevante tanto para la asignación como para la aplicación de los recursos. La rendición de cuentas es obligatoria para quien utiliza, recauda, custodia o administra dinero, bienes y valores públicos. El objetivo de este trabajo es comprender las dificultades a las que se enfrenta el sector de la contabilidad municipal. A través de un estudio de caso único, esta investigación trató de identificar la influencia y la importancia de la comunicación en la rendición de cuentas. Como resultado, se encontraron las siguientes contribuciones: a la elaboración y entrega de la documentación de la rendición de cuentas en tiempo y forma; buscando verificar específicamente las causas de los constantes atrasos en la entrega de la documentación; así como enumerar las dificultades de la entrega en tiempo y forma; además de sugerir medios eficaces para agilizar el trabajo contable.

Palabras clave: Rendición de cuentas, papel del contable, tribunal de cuentas.

Introdução

O termo orçamento público, metalinguísticamente falando, significa: Conjunto das contas provisionais e anuais das receitas e das despesas do Estado, das coletividades e estabelecimentos públicos. Baseado neste conceito e em comparativo com Bezerra Filho (2008, p.5), orçamento público é:

Ferramenta legal de planejamento do Estado onde são apresentadas as receitas e despesas fixadas que serão realizadas pelo ente, em um determinado período, objetivando a execução de programas de governo (manutenção e investimento), bem como as transferências legais e voluntárias, os pagamentos de dívidas e outros encargos decorrentes da atividade estatal. Filho (2008).

Segundo a constituição Federal de 1988, Orçamento Público abrange um conjunto de elementos técnico-legais, norteadores, integradores e viabilizadores da função de planejamento das finanças públicas dos entes da Federação (União, estados, Distrito Federal, e municípios), constituídos dos planos plurianuais, das diretrizes orçamentárias e dos orçamentos manuais, estes englobando os orçamentos fiscais, da seguridade social e de investimento. Todavia, é de extrema relevância que se faça um passeio pela evolução histórica da contabilidade com foco na prestação de contas aplicada ao setor público, uma vez que o orçamento público é hoje no



MUNDO CIENTÍFICO INTERNACIONAL (MUCIN)

Brasil uma ferramenta direta de intervenção do estado na economia com efeitos diretos na sociedade.

Este artigo tem como objetivo entender as dificuldades do setor contábil municipal, para preparação e entrega da documentação de prestação de contas em tempo hábil; procurando verificar especificamente as causas dos atrasos constantes na entrega da documentação; bem como, enumerar as dificuldades da entrega em tempo hábil; além de, sugerir meios eficazes que agilizem os trabalhos contábeis.

Para subsidiar os trabalhos utilizou –se informações secundárias, as quais foram obtidas mediante pesquisa na legislação correspondente, passeio pela literatura em livros, artigos, sites da internet e matéria de arquivo que trata da prestação de contas aplicada ao setor público do município de Miguel Alves, Estado do Piauí, necessário para subsidiarem a problemática.

Origem e evolução do orçamento público

Fazendo um passeio pelos primórdios da humanidade, pode-se notar a ideia de orçamento público, ou seja, do controle de recursos públicos, já existe a muitos séculos, como escreveu Silva (2009, p. 167 e 168) onde cita a legislação sancionada por Moisés 1300 anos antes de Cristo e na qual era regulada as funções da justiça e a arrecadação dos dízimos do código de Manu que regulava a arrecadação e administração dos recursos públicos e de Salomão quando em seus livros canônicos denominado Eclesiastes estabeleceu preceitos aos filhos de Israel recomendando –lhes [...] “Onde negociares, verifica e pesa, encontrando exato e aceito, tudo descreve”.

Seguindo o processo evolutivo da humanidade no tocante contabilidade, pode –se citar o pensamento de Castro (2007) que dividem e situam esse processo em quatro períodos distintos; Contabilidade do mundo antigo, que abrange o período que se inicia com a civilização do homem e ai até o ano de 1202, da era cristã, quando Leonardo Fibonacce publica seu *Liber Abacci*, um compêndio sobre o cálculo comercial; Contabilidade do mundo medieval, que vai do ano 1202 da era cristã até 1494, quando apareceu o *Tractatus de computis et scripturis* (Contabilidade por partidas dobradas), de Frei Luca Passiole publicado em 1494; seguindo a evolução, surgiu de 1994 até 1840 o período da Contabilidade do mundo Moderno, marcado pela obra *La contabilità applicata alle amministrazione private e pubbliche*, obra marcante na história, premiada pelo governo da Austrália de autoria de Francesco Villa; mais recentemente,



MUNDO CIENTÍFICO INTERNACIONAL (MUCIN)

marcando os anos de 1840 até a atualidade solidificou-se a Contabilidade no mundo Científico, com a obra do já citado Francesco Villa, firmou-se a Contabilidade como ciência.

Outros estudiosos renomados no ramo da contabilidade pública como: Giuseppe Cerboni (1886) com a obra *La ragione scientifica e le sue ragioni on le discipline amministrative e sociali*, (Best Seller) da contabilidade, firmando o conceito das partidas dobradas, também Fabio Besta (1891) com a obra *La ragione firma* o conceito de ciência do controle econômico.

Conceito de contabilidade pública

A contabilidade está diretamente relacionada com os Princípios Fundamentais de Contabilidade e com as normas contábeis ao controle patrimonial de entidades do setor público. (Andrade, 2012).

Segundo a NBC T 16.1 aprovada pela resolução nº 1.128/2008, a contabilidade aplicada ao setor público é um ramo da ciência contábil que tem como objeto o patrimônio público, sobre o qual deverá fornecer informações aos seus usuários dos atos e fatos e os seus resultados alcançados, nos aspectos de natureza física, financeira, orçamentária e econômica, levando em consideração a evidenciação de todas as mutações ocorridas nos processos de gestão, a prestação de conta e o suporte para a tomada de decisão e para o controle social.

Funções da contabilidade

As funções da contabilidade são divididas em: **Classificação**, que abrange cada fato administrativo ocorrido na entidade, mediante documentos hábeis e legais que comprovem operação realizadas e determinado período preestabelecido, que deve ser agrupado em uma mesma natureza e característica sob denominação de acordo com sua realidade, facilitando a leitura da informação e a característica do fato, seguindo as normas de classificação; **Registro**, que deve ser escriturado de acordo com a classificação contábil em Diário e o Razão, facilitando o acesso do usuários da contabilidade pública tempestivamente ou em data futura; **Informação**, é a interpretação das demonstrações e dos registros com base nas classificações dos fatos, transparecendo o resultado das ações administrativas e sobre o patrimônio da entidade; **Controle**, é a aplicação dos métodos de acompanhamento e fiscalização dos fatos; A **Análise**, por sua vez é o exame de cada parte e do todo contábil.



MUNDO CIENTÍFICO INTERNACIONAL (MUCIN)

Processo de execução da despesa no município

Visando a importância do orçamento em órgãos públicos, para que sejam classificadas as despesas e receitas de modo que se evidencie a aplicação adequada dos recursos, facilitando a fiscalização de órgãos de competência e para análise de interessados em contas públicas, iniciou-se um estudo para detectar as razões pelas quais os documentos de prestação de contas municipais, (sejam eles físicos ou eletrônicos) da Prefeitura Municipal de Miguel Alves estado do Piauí, que não são entregues ao Tribunal de Contas do Estado em tempo hábil, firmou –se um estudo observado durante 7 exercícios financeiros, com diferentes administradores.

Diante da oportunidade de evidenciar as dificuldades citadas acima, e com o objetivo de apontar possíveis soluções, colaborando para a eficácia da informação contábil, desenvolveu-se uma pesquisa que subsidiará o Trabalho de Conclusão do Curso de Bacharelado em Ciências Contábeis (EAD), oferecido pela Universidade de Santo Amaro (UNISA), Polo de Teresina estado do Piauí desenvolvidas em 16 módulos de 3 meses (90 dias), distribuído em aulas presenciais e a distância (online) com tutores presenciais e on-line.

Detectado o problema de atrasos constantes na entrega da documentação, fez-se um levantamento minucioso no percurso, desde o surgimento da necessidade de determinada despesa, que deverá ser encaminhada para processo licitatório previsto no Art, 1º da Lei 8.666 de 21 de Junho de 1993, encaminhando o então processo da despesa para o próximo estágio que compreende o empenho prévio, onde será verificada a previsão no orçamento municipal, reservando assim o recurso para a execução da despesa feita pelo setor de compras com autorização da secretaria solicitante; o passo seguinte é a liquidação da despesas feita pelo almoxarifado, setor que recebe e confere os produtos solicitados pela entidade, acrescentado o documento fiscal ao processo, encaminhando posteriormente para o setor financeiro onde será feito o pagamento da despesa e por fim encaminhado ao setor de contabilidade que efetuará a baixa em sistema de informação, geração de relatórios mensais e arquivamento para envio à Câmara Municipal e ao Tribunal de Contas do Estado onde será submetido à fiscalização e aprovação ou retenção das contas municipais.

A parte que compreende o processo final consiste nos relatórios contábeis, tais como:

- Demonstração do Fluxo de Almoxarifado;
- Demonstração da Execução da Receita Orçamentária;

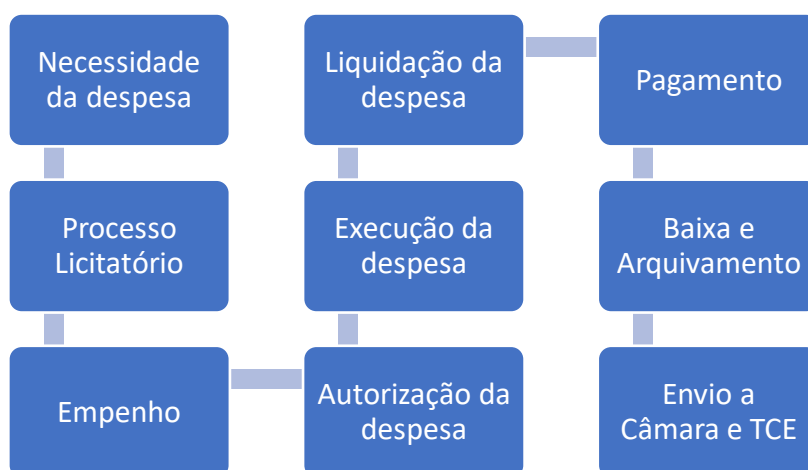


MUNDO CIENTÍFICO INTERNACIONAL (MUCIN)

- Demonstração da Execução da Despesas Orçamentária;
- Demonstrativo da Conta Caixa;
- Relação de Empenhos emitidos;
- Relação de Pagamentos realizados;
- Demonstrativos dos Créditos adicionais;
- Demonstrativos de Adiantamentos concedidos;
- Relação de restos a pagar;
- Relação de Convênios Firmados;
- Demonstrativo Analítico;
- Demonstrativo Financeiro, entre outros, de singular importância.

Esses documentos são enviados fisicamente, e de forma eletrônica pelo SAGRES que consiste em um sistema de prestação de contas eletrônica para os municípios e seus órgãos, que não substitui os programas de contabilidade tradicionais, mas que possibilitará ao gestor informações gerenciais, além da prestação de contas simplificada ao Tribunal de Contas, tendo em vista a progressiva redução de envio de documentação. Uma das grandes vantagens do Sagres é a possibilidade do gestor que está em fim de mandato poder levar consigo uma cópia de todas as informações em meio eletrônico.

Figura.1: Processo de execução da despesa ao arquivamento



Elaboração própria, 2024

Como resultado de uma administração organizada, e um processo de despesa seguindo o organograma, e dessa forma obedecendo as leis vigentes, pode-se perceber um controle



MUNDO CIENTÍFICO INTERNACIONAL (MUCIN)

maior nas contas públicas e dessa forma uma gestão do patrimônio público digna, coerente e transparente.

Considerações finais

Mesmo diante as dificuldades que apresenta o Município de Miguel Alves no Piauí, hoje em dia avalia-se novas normas de contabilidade aplicadas ao setor público muito importantes, pois fornecerão relatórios e dados econômicos e patrimoniais com exatidão nas informações, permitindo uma tomada de decisão mais coerente.

Outro crescimento representa a capacidade de apontar a real situação econômica, financeira e patrimonial da prefeitura, e também de servir como um mecanismo de previsão, controle e avaliação da gestão relativo à administração e aplicação dos recursos públicos. Com base nos dados levantados, conclui-se que a Prefeitura do Miguel Alves, está em processo de adaptação e adequação às novas regras contábeis, em concordância com a prestação de conta ante o Tribunal de Conta do Estado, pois os avanços podem ser considerados positivos, uma vez que se tem a previsão de utilização das informações geradas, em contribuir para uma melhor gestão e aplicação de recursos, o qual pode trazer ótimos benefícios.

Referencias

Andrade, N. (2012). Contabilidade Pública na Gestão Municipal. 4. ed. São Paulo: Atlas.

Besta, F. (1889): Lettera del 29 giugno 1889 indirizzata a Giovanni Rossi, manoscritto n. 125, conservato nel Fondo Rossi, Biblioteca municipale “A. Panizzi”, Reggio Emilia.

Bezerra Filho, J. (2008). Contabilidade pública: teoria, técnica de elaboração de balanços e questões. 3. ed. Rio de Janeiro: Elsevier.

BRASIL. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Brasília:Presidência da República. Disponível em:
http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Constituicao/Constituicao.htm.

BRASIL. Lei no 8.666, de 21 de junho de 1993. São Paulo: Atlas, 1997.

Cerboni, G. (1861): Relazione sullo stato militare di Toscana e rendimento di conti della relativa amministrazione dal 1° gennaio 1859 al 31 marzo 1860, Firenze: Tipografia Tofanin.

Castro, R. (2007). Sistema de controle interno: uma perspectiva do modelo de gestão Pública Gerencial. Belo Horizonte: Fórum.



MUNDO CIENTÍFICO INTERNACIONAL (MUCIN)

CONSELHO FEDERAL DE CONTABILIDADE (CFC). Resolução nº1128, de 21 de novembro de 2008. Aprova a NBC T 16.1– Conceituação, Objeto e Campo de Aplicação. Disponível em:<
http://www2.cfc.org.br/sisweb/sre/detalhes_sre.aspx?Codigo=2008/001128>.

Silva, L. (2009). Contabilidade Governamental: Um Enfoque Administrativo da Nova Contabilidade Pública. 8. ed. São Paulo: Atlas.

